

Развитие информационного общества в России: проблемы и перспективы

Информационное общество – общество, построенное на знаниях и информации, высокоинтеллектуальный социум, готовый изменяться, создавать и продвигать инновацию. Отличительными чертами такого общества являются превалирование стоимости информации и знаний в конечной цене продукции, увеличение роли информации, знаний и информационных технологий в жизни общества, увеличение доли ИКТ в структуре ВВП, нарастающая информатизация общества с использованием телефонии, Интернета, всех категорий СМИ и коммуникаций, формирование глобального информационного пространства.

Отрасль информационных и телекоммуникационных технологий с 2000 г. развивалась высокими темпами, ежегодный прирост составлял около 25 процентов, что существенно выше среднегодовых темпов роста валового внутреннего продукта и роста отдельных отраслей. Информационные технологии и информационные услуги стали достаточно существенной статьёй российского несырьевого экспорта. Однако сводные индексы и межстрановые сопоставления до сих пор характеризуют Россию не лучшим образом, что говорит о недостаточном уровне развития отрасли информационных технологий, об отставании от мировых лидеров, а также о нереализованности потенциала уже существующих инфраструктур и технологий. С другой стороны, по ряду параметров Россия не сильно отличается от европейских стран, где доля сектора информационных технологий составляет около 5 процентов валового внутреннего продукта, около 30 процентов населения никогда не пользовались сетью Интернет и только 38 процентов граждан использовали сеть Интернет при получении государственной услуги (в основном для получения формы заявления).

Отмечавшиеся в указанный период достаточно высокие темпы роста были продемонстрированы во многом благодаря новым открывшимся рынкам, новым продуктам и услугам (сотовая связь, компьютерное оборудование, консалтинг и другие услуги) на фоне низкого начального уровня развития информационных технологий в России. В настоящее время становится очевидным, что для сохранения набранных темпов роста необходимо устранить целый ряд существующих барьеров.

Одним из факторов, негативно влияющих на уровень распространения информационных технологий и развитие информационного общества в России, является недостаточно высокий уровень социально-экономического развития многих субъектов Российской Федерации. Так, сохраняется высокий уровень различия в использовании информационных технологий в домашних хозяйствах регионов. В рейтинговой оценке российских регионов по их готовности к информационному обществу индекс лидера в 22 раза превышает показатель региона-аутсайдера. Остаются проблемы организации широкополосного доступа для конечных пользователей. На конец 2008 г. только около 21,5 процента всех российских домашних хозяйств (11,4 млн. домашних хозяйств) имели широкополосный доступ в сеть Интернет, а средняя скорость доступа в регионах варьировалась от 128 Кбит/с до 1 Мбит/с, что существенно ниже, чем в Москве (7,5 Мбит/с) и Санкт-Петербурге (6 Мбит/с). В каждом втором регионе России удельный вес организаций, использующих широкополосный доступ, не превышает 27 процентов. Даже лидер по этому показателю (г. Москва) на 8 процентных пунктов отстает от уровня использования широкополосного доступа в странах Европейского союза.

Еще одним фактором, препятствующим ускоренному развитию в России информационного общества, является недостаточный уровень распространения в обществе базовых навыков использования информационных технологий. Это касается как населения в целом, так и государственных и муниципальных служащих.

Следует отметить высокий уровень зависимости российского рынка от зарубежной продукции в сфере информационных технологий. В подавляющем большинстве создаваемых информационных систем в России сегодня используются в основном зарубежные разработки. Можно выделить еще ряд барьеров, препятствующих успешному развитию отечественной промышленности в сфере информационных технологий, среди которых критически значимым является низкий уровень правовой защиты интеллектуальной собственности.

Существенным препятствием ускоренному развитию информационного общества в России является отсутствие массового интерактивного взаимодействия граждан и организаций с государственными органами власти при оказании последними государственных услуг. При этом следует отметить, что до настоящего времени в России законодательно не утвержден даже перечень государственных и муниципальных услуг, оказываемых в электронном виде соответственно органами государственной власти и органами местного самоуправления. Не решен

вопрос о признании на законодательном уровне электронного документа эквивалентом бумажного документа.

В результате отсутствия комплексного подхода к решению задачи формирования и развития информационного общества как одного из необходимых этапов модернизации экономики России проявились негативные тенденции, которые при сохранении текущей экономической ситуации могут усиливаться.

Во-первых, результаты разработки и внедрения информационных технологий, проводящихся по заказу органов государственной власти, не всегда носят системный характер.

Во-вторых, слабо координируется использование органами государственной власти информационных технологий, недостаточно используется лучший опыт внедрения информационных технологий для повышения эффективности государственного управления.

В-третьих, сохраняется отставание российского рынка информационных технологий, недостаточно быстрыми темпами происходит становление экономики, осуществляемой с помощью информационных технологий.

В-четвертых, сохраняется высокий уровень различия в использовании информационных технологий регионами, различными слоями общества, и недостаточно развита базовая инфраструктура информационного общества.

В-пятых, возрастают угрозы безопасности в информационном обществе.

В-шестых, актуальна угроза сохранности национального библиотечно-информационного фонда в части электронных изданий. Так, проверка воспроизводимости ретроспективных электронных изданий (до 2003 г.) показала, что около 28 процентов электронных изданий имеют проблемы при воспроизведении из-за постоянной смены программных и аппаратных средств, требующихся для их использования.

Основным итогом многолетней работы по информатизации органов государственной власти является наличие компьютерного и сетевого оборудования, при этом уровень развития и использования прикладных информационных систем является недостаточным, не созданы инфраструктурные системы электронного правительства.

Премьер-министр Владимир Путин подписал распоряжение об утверждении госпрограммы «Информационное общество» на 2011-2020 гг. (полный текст программы был опубликован главой департамента ИТ и связи правительства России Константином Носковым в соцсети «В контакте»). Этим же документом Минкомсвязи совместно

с Минфином поручено ежегодно представлять предложения о внесении изменений в финансирование мероприятий программы.

Проекты, предусмотренные программой, разделены на внутренние и внешние. Первые, в основном, должны автоматизировать работу чиновников, вторые – обеспечить доступ граждан к современным ИТ-сервисам. Ответственными за внутренние проекты являются Минкомсвязи, Минэкономразвития, ФСО, ФСБ и Минобрнауки. Заказчиками внешних проектов являются большинство федеральных министерств и ведомств.

Расходы федерального бюджета на «Информационное общество» оцениваются в 123,1 млрд руб. ежегодно. Из них на внутренние проекты будет тратиться по 3,1 млрд руб. в год. Средства субъектов федерации, которые будут выделяться на программу, составят около 50 млрд руб. в год. Кроме того, в построении «Информационного общества» активно будет участвовать бизнес – разработчики программы рассчитывают, что внебюджетные расходы ежегодно будут составлять 200 млрд руб.

Также в «Информационное общество» вошли проекты по развитию электронных госуслуг, национальной программной и облачной платформ, платежной системы. Кроме того, согласно программе, в России должен появиться единый реестр автодорог, туристический атлас страны, электронный образ Красной книги, база данных документов об образовании, федеральный электронный кадастр недвижимости и другие сервисы, доступные через Интернет.

Благодаря реализации «Информационного общества» к 2020 г. Россия должна будет войти в первую десятку международного рейтинга по индексу развития информационных технологий, в двадцатку рейтингов по развитию электронного правительства и сетевого общества, надеются разработчики программы. Сейчас в данных рейтингах Россия находится на уровне 50-70-х мест.

В ПГЛУ ведется большая работа по участию университета в мероприятиях, направленных на развитие информационного общества. Возглавляет эту работу Региональный центр IT-культуры и инноваций в информатизации. Центр активно сотрудничает в данных вопросах с Российским агентством развития информационного общества, Государственной Думой РФ, Национальным советом социальной информации, ВПП «Единая Россия» и рядом других организаций в сфере развития информационного общества. Ежегодно с 2009 г. Центр проводит Международный фестиваль РАРИО «Электронное будущее» на КМВ и в СКФО, который помимо просветительской функции среди населения выполняет реальные дела в развитии информационного

общества в нашем регионе (помощь детским домам, школам, социально уязвимым категориям граждан и старшему поколению в полноценной жизни в новых условиях).

Под руководством Центра и при содействии Управления социальной защиты населения г. Пятигорска студенты Института испанистики, межкультурных, социальных и информационно-компьютерных технологий ПГЛУ возглавляют региональное отделение Всероссийского движения «Тимуровцы информационного общества».

Рабочая группа специалистов ПГЛУ совместно с РАРИО разрабатывает всероссийское учебное пособие «Киберликбез».

В 2010 г. Центр также стал координатором Всероссийского конкурса ВПП «Единая Россия» «IT-Прорыв» в Ставропольском крае, финалистами первого регионального этапа которого стали 6 проектов студентов и специалистов ПГЛУ. Конкурс рассчитан до 2020 г. и работа Центра в составе оргкомитета продолжается.

В 2011 г. Региональный центр IT-культуры и инноваций в информатизации войдет в состав Всероссийской организации «Росинформразвитие», создаваемой при поддержке Администрации Президента РФ.

В настоящее время ведется активная работа по разработке проектов и мероприятий для участия ПГЛУ в Государственной программе РФ «Информационное общество».