

Тема выпускной квалификационной работы: Правовая основа социальной защиты детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Автор ВКР: Мамонов Александр Алексеевич

Научный руководитель ВКР: канд. юрид. наук, доц. кафедры теории и истории государства и права Р.М. Каракотов

Сведения об организации-заказчике ФГБОУ ВО «ПГУ»

Актуальность темы исследования. По данным неутешительной статистики в России насчитывается очень большое количество детей-сирот. К примеру, в тяжелые и голодные для нашей страны послевоенные годы никому не нужных детей было меньше, чем в прогрессивное современное время. Что особо важно, при этом 2/3 из всего количества детей-сирот попадают в разряд сирот при живых и здравствующих родителях. Основными причинами числа детей-сирот при живых родителях являются падение социального престижа семьи, ее материальные и жилищные трудности, межнациональные конфликты, рост внебрачной рождаемости, высокий процент родителей, ведущих асоциальный образ жизни. В этой связи защита прав и интересов детей-сирот, приобретает в Российской Федерации крайне важное значение.

В соответствии с требованиями норм международного права ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения, или не может более оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством (статья 20 Конвенции о правах ребенка). В любом государстве и любом обществе всегда были, есть и будут дети-сироты. И в этом случае общество и государство берет на себя заботу по развитию и воспитанию таких детей.

Тема выпускной квалификационной работы в условиях проводимых сегодня реформ, в сфере законодательства чрезвычайно актуальна, поскольку от того, какими будут эти дети, зависит и наша жизнь. Данная тема отличается достаточной сложностью, как в теоретическом, так и в практическом отношении.

Цель работы: является анализ действующего законодательства, в области социально-правовой деятельности государства по защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, рассмотрение понятия и видов социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Задачи:

- рассмотреть правовой статус детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и правовые основы их социальной защиты;
- рассмотреть деятельность органов социальной защиты в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на примере Ростовской области;
- исследовать порядок оказания социальной помощи устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- проанализировать государственную политику по преодолению социального сиротства (на федеральном и региональном уровнях)

Результаты исследования. Таким образом, основными причинами, способствующими широкому распространению сиротства, являются: социальная дезорганизация семей, материальные и жилищные трудности родителей, слабость нравственных устоев многих семей, рост числа детей, рождающихся вне брака, высокий удельный вес неполных семей. Государственная политика по отношению к детям-сиротам направлена, прежде всего, на улучшение их социализации, материального обеспечения, условий для воспитания, обучения и жизнеустройства.

В числе непосредственных причин социального сиротства назовем следующие:

- добровольный отказ родителей (чаще матери) от своего несовершеннолетнего ребенка, чаще всего это отказ от новорожденного в родильном доме. С юридической точки зрения отказ от ребенка - правовой акт, который официально подтверждается специальным юридическим документом. В течение 3-х месяцев родители (мать) могут изменить свое решение, и ребенок может быть возвращен в семью;
- принудительное изъятие ребенка из семьи, когда в целях защиты прав, жизни и интересов ребенка родители лишают родительских прав. В основном это происходит с неблагополучными семьями, в которых родители страдают алкоголизмом, наркоманией, ведут асоциальный образ жизни, недееспособны и т.д. Лишение родителей родительских прав - это также правовой акт, который осуществляется по решению суда и оформляется специальным юридическим документом;

- смерть родителей, сюда же могут быть отнесены дети, потерянные в силу каких-либо природных или социальных катаклизмов, вынуждающих население страны к хаотической миграции.

К сожалению, дети-сироты, не имеющие положительного опыта семейной жизни, воспитывающиеся в государственных учреждениях, воспитательные системы которых далеки от совершенства, часто повторяют судьбу своих родителей, как и они впоследствии лишаясь родительских прав, тем самым расширяя поле социального сиротства. Состояние демографической ситуации, семейной политики, масштабность реализуемых с 2007 года национальных проектов поддержки семьи, материнства, детства свидетельствуют об особой роли семьи в обществе, необходимости осуществления целенаправленной государственной и региональной семейной политики.

В рамках дальнейшего совершенствования реализации государственной семейной политики по обеспечению права каждого ребёнка жить и воспитываться в семье можно разработать следующие рекомендации:

- развивать законодательную базу по дополнительной поддержке семей с несовершеннолетними детьми;

- способствовать формированию оптимальной сети учреждений социального обслуживания семьи и детей, клубов молодой семьи в целях расширения сферы медико-социальных, социально-правовых, психолого-педагогических, информационных, консультационных и иных услуг молодым семьям;

- осуществлять совместно с органами опеки и попечительства меры по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, в приёмные семьи;

- инициировать создание социальной рекламы, телевизионных и радиопрограмм, способствующих укреплению нравственных основ, семейных ценностей, норм здорового образа жизни;

- активнее развивать систему постинтернатного сопровождения выпускников детских домов и других образовательных учреждений;

- создать службу психологического сопровождения приёмных семей;

- осуществлять всемерную поддержку и содействие семьям с детьми, особенно молодым семьям, одиноким матерям, семьям с детьми-инвалидами;

- способствовать информированности населения России о демографических и семейных проблемах, путях их решения и опасных последствиях, к которым может привести нерешённость этих проблем.

Накопленный национальный и зарубежный опыт позволяет определить пути решения проблемы деинституционализации сирот, наметив следующие направления:

- Организация межведомственных центров по оказанию помощи детям:

Постоянно действующие центры должны включать в свой состав специалистов всех органов исполнительной власти (в том числе: силовых и контролирующих ведомств). Особенно важно, чтобы это были не совещательные, а активно действующие аппараты, имеющие достаточно человеческих ресурсов и материальных средств для осуществления: анализа проблем; реальной работы с населением и детьми, в том числе на улицах; социальной рекламы; владеющие возможностями законодательной инициативы и контроля за работой всех органов опеки, детских учреждений, исполнением законодательства в районе/регионе.

- Создание и развитие специализированных центров помощи семье и детям:

Центры помощи семье и детям в кризисных ситуациях, безнадзорным и беспризорным - для профилактики социального сиротства. Центры усыновления и опеки для обучения принимающих семей, как на базе госучреждений, так и общественных организаций.

- Создание на базе действующих сиротских учреждений центров по семейному устройству детей и сопровождению принимающих семей

- Организация систематической просветительской работы среди сотрудников учреждений и органов опеки

Просветительская работа среди сотрудников учреждений и органов опеки поможет избежать ошибок, связанных с тем, что не все профессионально и морально могут выполнять возложенные на них обязанности по воспитанию, защите прав детей и особенно права ребенка жить и воспитываться в семье.

- Популяризация семейного устройства детей-сирот

Рекомендации.

Необходимо организовать систему информирования населения о возможности принятия в свою семью детей, оставшихся без попечения родителей. Информация должна быть доступной, полной, содержать реальные требования к замещающим семьям, а также создавать доброжелательный фон отношения к детям, воспитывающимся в учреждениях, усыновителям, опекунам, другим типам принимающих семей. Крайне важно сделать массово доступной информацию о детях, нуждающихся в семейном устройстве.

- Организация системы поддержки принимающих семей

Для того, чтобы принимающие семьи всех видов и граждане, намеревающиеся взять ребенка в семью, ощущали себя защищенными и могли брать детей более старших возрастов, с проблемами со здоровьем, целесообразно на региональном уровне создать условия для их поддержки.