

Реферат

Год 2016-2017

Тема выпускной квалификационной работы: Формы социального обслуживания граждан

Автор ВКР: Даурбеков Рустам Бембулатович

Научный руководитель ВКР: канд. юр. наук, доц. кафедры теории и истории государства и права Каракотов Расул Муратбиевич

Сведения об организации-заказчике: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Пятигорский государственный университет».

По специальности 40.02.01 право и организация социального обеспечения (ПиОСО)

Уровень обучения среднее профессиональное образование

Юридический институт

Кафедра теории и истории государства и права

Актуальность темы исследования. На каждом этапе развития государства закономерно встречаются различные сложности и преграды, в том числе вносящие корректировку в жизнь обычных граждан. Но пожилые и стареющие люди, инвалиды, лица, находящиеся в трудной жизненной ситуации, сироты, многодетные семьи и т.д. не способны самостоятельно в полной мере обеспечить себе приемлемый уровень жизни. Государство обязано помогать им и сглаживать проблемы уровня жизни таких категорий населения. Наряду с остальными функциями и задачами, социальная функция государства - одно из основных направлений его деятельности, которая заключается в обеспечении гражданам качественной и полноценной жизни, разрешении социальных противоречий и защите согласованных интересов граждан на основе законодательно закрепленных социальных стандартов.

Права и свободы человека признаются в нашем государстве высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Конституция России 1993 г. закрепляет права человека в области социального обеспечения. В Конституции Российской Федерации говорится, что «Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие

человека». Одним из относительно самостоятельных элементов системы социального обеспечения, дополняющим предоставление обеспечения в денежной форме, является социальное обслуживание отдельных категорий граждан. В настоящее время, когда размер денежных выплат по системе социального обеспечения не позволяет наиболее уязвимым категориям граждан самостоятельно преодолеть жизненные трудности, система социального обслуживания является для них значимым элементом социальной поддержки.

С 1 января 2015 г., со вступлением в силу нового Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ»³ этот вид социального обеспечения приобрел новое значение.

Социальные услуги в системе социального обеспечения занимают отдельное место, так как степень развития услуг может рассматриваться как один из существенных показателей уровня всего социального обеспечения.

Цель исследования: является рассмотрение правовых основ социального обслуживания в России. Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи исследования:**

- определение понятия и принципов социального обслуживания;
- изучение опыта зарубежных стран в сфере социального обслуживания населения;
- классификация и характеристика форм социального обслуживания;
- исследование проблем и перспектив развития социального обслуживания в нашей стране.

Результаты исследования Социальное обслуживание представляет собой один из видов помощи тем людям, которые по независящим от них причинам не могут собственными силами приобрести источник средств к существованию. Ведь это обязанность государства оказывать всестороннюю поддержку своим гражданам в сложных для них ситуациях, от которых никто не застрахован. Так как в России происходит непростой период во многих сферах жизни, наблюдаются кризисные явления в экономике и политике, это закономерно отражается на простых гражданах. В результате многие люди попадают в непростые ситуации, из которых не в состоянии выйти самостоятельно. Под социальным обслуживанием граждан понимается деятельность по предоставлению социальных услуг гражданам. Социальное

обслуживание осуществляется на принципах равного, свободного доступа граждан к социальному обслуживанию; адресности предоставления социальных услуг; приближенности поставщиков социальных услуг к месту жительства получателей социальных услуг, достаточность количества поставщиков социальных услуг для обеспечения потребностей граждан в социальном обслуживании, достаточность финансовых, материально-технических, кадровых и информационных ресурсов у поставщиков социальных услуг; сохранения пребывания гражданина в привычной благоприятной среде; добровольности; конфиденциальности. Был сделан вывод о том, что граждане реализуют свое субъективное право на социальное обслуживание в государственной системе социальных служб посредством вступления в отношения по социальному обслуживанию. Граждане как субъекты правоотношений по социальному обслуживанию несут также и определенные обязанности, прямо предусмотренные в нормативных правовых актах. Этим обязанностям соответствуют права другого субъекта правоотношения по социальному обслуживанию. Социальные услуги предоставляются их получателям в форме социального обслуживания на дому, или в полустационарной форме, или в стационарной форме.

Право на социальное обслуживание является элементом социально-правового статуса граждан, закрепленного в Конституции Российской Федерации. К элементам правового статуса гражданина также относится совокупность прав, свобод, обязанностей и законных интересов личности, признаваемых и гарантируемых государством. Особые категории граждан (пожилые люди, инвалиды, дети-сироты) на основе общего правового статуса могут иметь специальный статус, предполагающий им дополнительные права, различные льготы, которые закреплены в законодательстве. Право на социальное обслуживание может рассматриваться как конституционное право граждан исходя из того, что оно является составной частью социального обеспечения. Социальное обслуживание в Российской Федерации осуществляется как в порядке обязательного социального страхования, так и за счет прямых ассигнований из государственного и региональных бюджетов. Государством на законодательном уровне определены социальные стандарты оказания социальных услуг и виды социального обслуживания. Нормы законодательства о социальном обслуживании действуют на федеральном, региональном, муниципальном и локальном уровнях. Значительное внимание в работе было уделено новому Федеральному закону № 442-

ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»: причинах его принятия, внесенных им новеллах и изменениях в сфере социального обслуживания населения.

Одними из самых уязвимых и незащищенных категорий населения, а также довольно – таки многочисленной, являются пожилые люди и инвалиды. Они в силу объективных причин не могут оказывать себе должную материальную поддержку и не могут сами позаботиться о себе, поэтому и нуждаются в помощи со стороны государства. Основной задачей государства по отношению к этой социальной группе является их материальная поддержка (пенсии, пособия и т.д.), оказание им социальной помощи. Однако существуют серьезные проблемы, касающиеся социального обслуживания. Так, непрекращающийся рост пожилого населения увеличивает нагрузку на службы системы здравоохранения и социальные службы, а нехватка финансовых средств приводит к проблемам в оказании медико-социальной помощи. Присутствует проблема, выражающаяся в недостаточно высокой оплате работников социальных служб и отсутствие у многих из них должного профессионализма; неудовлетворительное финансовое, материально-техническое, кадровое и информационное обеспечение деятельности учреждений социального обслуживания. Разработка и принятие Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» позволило сделать рывок на пути к эффективному и продуктивному существованию и функционированию всей системы социального обслуживания.

Рекомендации. На успешное развитие социального обслуживания могут влиять непосредственно регионы, принимая нормативные правовые акты по вопросам социального обслуживания их населения, а также путем введения дополнительных видов и гарантий социальных услуг. В случае объединения правовых норм, регулирующих обеспечение граждан теми или иными видами социального обслуживания в генеральный институт социального обслуживания, возможно даже формирование в будущем такой подотрасли в системе права социального обеспечения, как право социального обслуживания.