

## SUMMARY

**Темы выпускной квалификационной работы:** Современная практика программно-целевого управления социальной сферой муниципального образования (на примере Администрации городского округа города-курорта Пятигорска Ставропольского края)

**Автор ВКР:** Гафуров Халил Хайдаралиевич.

**Научный руководитель ВКР:** доктор экономических наук, профессор кафедры инноватики, управления и права Эльдараханов Хаджи-Мурат Юсупович

**Сведения об организации-заказчике:** Администрации городского округа города-курорта Пятигорска

**Актуальность темы исследования:** Состояние социальной сферы современной России во многом является следствием отсутствия целостной социальной политики. Аналогичная картина наблюдается и на муниципальном уровне. Значимость и настоятельная необходимость снижения социальных издержек экономических реформ в современном российском обществе сегодня очевидны. Состояние и перспектива развития социальной сферы в России имеют ключевое значение для исторических судеб страны и ее народа.

В муниципальных образованиях современной России разрабатывается большое количество целевых программ социального развития, направленных, главным образом, на социальную поддержку отдельных категорий населения. Однако, как показал опыт реализации таких программ, процесс их разработки и осуществления далек от совершенства. Кроме того, научная обоснованность разработки целевых программ социальной направленности также неглубока.

**Цель работы:** заключается в анализе действующей системы программно-целевого управления муниципальной социальной сферой

г.Пятигорска и разработке рекомендаций по повышению эффективности управления социальной сферой на уровне местного сообщества с применением метода программно-целевого управления

**Задачи:** уточнить сущность и структуру социальной сферы, а также специфику её управления на уровне местного сообщества; исследовать сущность и особенности программно-целевого управления социальной сферой местного сообщества; проанализировать современные федеральные целевые программы социальной направленности, выявить их ключевые характеристики и особенности; охарактеризовать современное социальное развитие города-курорта Пятигорска Ставропольского края; дать критический анализ действующих социальных целевых программ и предложить наиболее эффективные инструменты их реализации на уровне местного сообщества.

**Теоретическая и практическая значимость:** Теоретическая значимость исследования заключается в уточнении особенностей применения программно-целевого метода в управлении социальным развитием местного сообщества.

Практическая значимость исследования состоит в том, что результаты исследования могут быть рекомендованы органам местного самоуправления в качестве инструментов для устранения системных недостатков практики программно-целевого управления социальной сферой, а также повышения эффективности реализуемых муниципальных целевых программ комплексного и отраслевого характера.

**Результаты исследования:** Для управления социальной сферой органами местного самоуправления города повсеместно применяется программно-целевой метод.

Комплексной целевой программой предусмотрена реализация 7 целевых программ социальной направленности, 3 из которых на настоящий момент уже реализованы. Кроме того, еще разработаны и реализуются 2 целевые программы.

Нами был осуществлен анализ целевых программ города с помощью 2-х методик: методики оценки эффективности, разработанной Администрацией города Пятигорска, а также методикой, разработанной Е.Н. Сабыной на соответствие требованиям программно-целевого подхода.

В соответствии с методикой оценки эффективности целевых программ Администрации города Пятигорска следует сделать вывод о практически полном выполнении требований органов местного самоуправления, исключением является лишь критерий управляемости целевых программ, по которыми все программы – низко эффективны, поскольку в городе не развита система мониторинга успешной реализации программ.

Основные недостатки целевых программ, выявленные с помощью методики Е.Н. Сабиной, следующие: при принятии программ дублируются задачи и мероприятия как внутри них, так и между собой, отсутствует четкая целеориентированность; имеет место отсутствие адекватного организационно-экономического обеспечения процесса исполнения поставленных в программах целей и задач; недофинансирование мероприятий программы.

**Рекомендации:** Нами предлагаются следующие меры по повышению эффективности программно-целевого управления социальной сферой города Пятигорска:

- 1) Четкое определение предмета программного регулирования, целеполагания и постановки задач, что осуществимо при соответствии разрабатываемых программ общему вектору развития, использовании трехуровневой системы источников отбора проблем – органов местного самоуправления, социально активных общественных объединений и органов государственной власти;
- 2) для повышения управляемости и эффективности целевых программ целесообразно создание специального коллегиального органа при Администрации города Пятигорска, осуществляющего функции по общему

руководству программой;

3) создание муниципальной информационной системы (МИС), питающей заказчиков и разработчиков целевых программ местного развития достоверной, своевременной и достаточной для принятия обоснованных решений информацией;

4) создание системы мониторинга целевых программ;

5) для повышения эффективности реализуемых целевых программ оценка результативности программ социальной направленности следует производить по специальной методике, учитывающей локальную и общую результативность с позиций социального развития муниципального образования в целом. Кроме того, возможно применение единичного показателя социального развития территории, предложенного В.В. Поповым.